

中国地理相关学与教资源套  
课题 8 城市化  
(高中工作纸)  
主题： 我国的城市化

课前任务

1. 图 8.1 展示了一些城市和乡村的照片。哪些照片属于城市生活？哪些照片属于乡村生活？

图 8.1 城市生活与农村生活的例子



2. 搜集更多有关我国农村和城市生活的资料。假设你目前居住在农村，你是否有意迁往城市？试讨论这两个地区在生活上的差异，并思考你较倾向于在哪里居住。

## 课堂内的学与教

学习目标：

- 认识如何计算城市化率。
- 识别城市化带来的挑战与机遇。
- 认识我国城市群的分布。

### 内容 1：我国的人口迁移与城市化

1. 近几十年，我国经历了城市化，也就是城镇人口比例的上升。本部分我们将研究我国城市化的进程。阅读知识框 8.1 和表 8.1，并讨论以下的问题。

#### 知识框 8.1

城乡迁移是推动城市化的主要动力之一。随着农村居民为了寻求更好的机会和生活条件迁移至城市，城市人口百分比比例随之增加，进而推动城市化。

1990 年代中期，我国城市常住人口百分比比例超过 30%，进入快速发展阶段。到 2020 年，城市常住人口的百分比比例突破 50%，达到 63.89%，年均增长率为 1.39%。与此同时，近年来新增农民工增长速度逐渐下降，表明城市化增长速度逐渐放缓。我国目前处于城市化快速发展的中后期阶段，主要呈现以下两大趋势：

- 一方面，我国城市化的驱动力依然强劲。国内非农劳动生产率是农业的四倍以上，城镇居民人均可支配收入是农村居民的 2.5 倍。此外，城乡基础设施和公共服务仍存在显著差距。这些客观现实持续吸引农村人口迁往城市，使城乡迁移成为主流趋势。
- 另一方面，我国城市化速度将逐渐放缓。根据国际经验，城市化发展到中后期阶段时，城市化率通常呈现先升后降的趋势。尽管自 2011 年以来，城市常住人口的百分比比例快速提升，但新增农民工数量已从 1055 万人下降至不足 400 万人。2018 年和 2019 年每年约为 200 万，2020 年因疫情出现显著负增长，2021 年则有所回升。自 2018 年起，迁入城市的农民工及其随迁家属持续减少。尽管 2021 年人数较上年略有增加，但总人数较 2019 年减少约 614 万，降幅约 3.5%，约为 1.69 亿人。未来趋势显示，迁入城市的农民工及其随迁家属数量将进一步减少，导致城市常住人口比例增长逐渐放缓。

参考资料：国家发展和改革委员会

[https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztzl/xxczhis/ghzc/202207/t20220728\\_1332060.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/ztzl/xxczhis/ghzc/202207/t20220728_1332060.html)

表 8.1 我国城乡人口数据

年份	城镇人口 (万)	农村人口(万)	总人口(万)	城市化率 (%)
1953	7726	50534	58260	
1964	12710	56748	69458	
1982	21082	79736	100818	
1990	29971	83397	113368	
2000	45844	80739	126583	
2010	66557	67415	133972	
2020	90199	50979	141178	

资料来源：国家统计局

(a) 使用以下城市化计算公式，计算我国不同年份的城市化率（四舍五入至小数点后两位）。

$$\text{城市化率} = \frac{\text{城镇人口}}{\text{总人口}} \times 100\%$$

[答案:

年份	城镇人口 (万)	农村人口(万)	总人口(万)	城市化率 (%)
1953	7726	50534	58260	13.26
1964	12710	56748	69458	18.30
1982	21082	79736	100818	20.91
1990	29971	83397	113368	26.44
2000	45844	80739	126583	36.22
2010	66557	67415	133972	49.68
2020	90199	50979	141178	63.89

]

(b) 根据知识框 8.1 和表 8.1 的资料，描述和解释过去 70 年我国城市化的演变。

[提示:

描述

数据反映了我国城市化在过去 70 年的明显演变，特征包括城市人口的快速增长、城市化水平的提升以及向城市生活方式的转变。政府的政策和投资在推动城市化进程和塑造我国城市面貌方面发挥了关键作用。

**城市人口的快速增长：**我国城市人口多年来经历了显著增长。从 1953 年到 2020 年，

城市人口从 7726 万增加到 9.02 亿，显示出城市规模的巨大扩张。城市人口增长的主要驱动力是大量由农村迁往城市的农民工。截至 2020 年，城市中的农民工数量已达到约 2 亿，进一步推动了我国城市人口的快速增长。

**城乡人口分布的转变：**数据显示，城市人口增长明显超过农村人口增长。这一变化体现在农村人口数字逐年下降，而城市人口数字持续上升的趋势中。

**城市化的增长：**我国的城市化率在过去几十年中持续稳定增长。城市化率从 1953 年的 13.26% 提升至 2020 年的 63.89%，显示出向城市生活的重大转变。

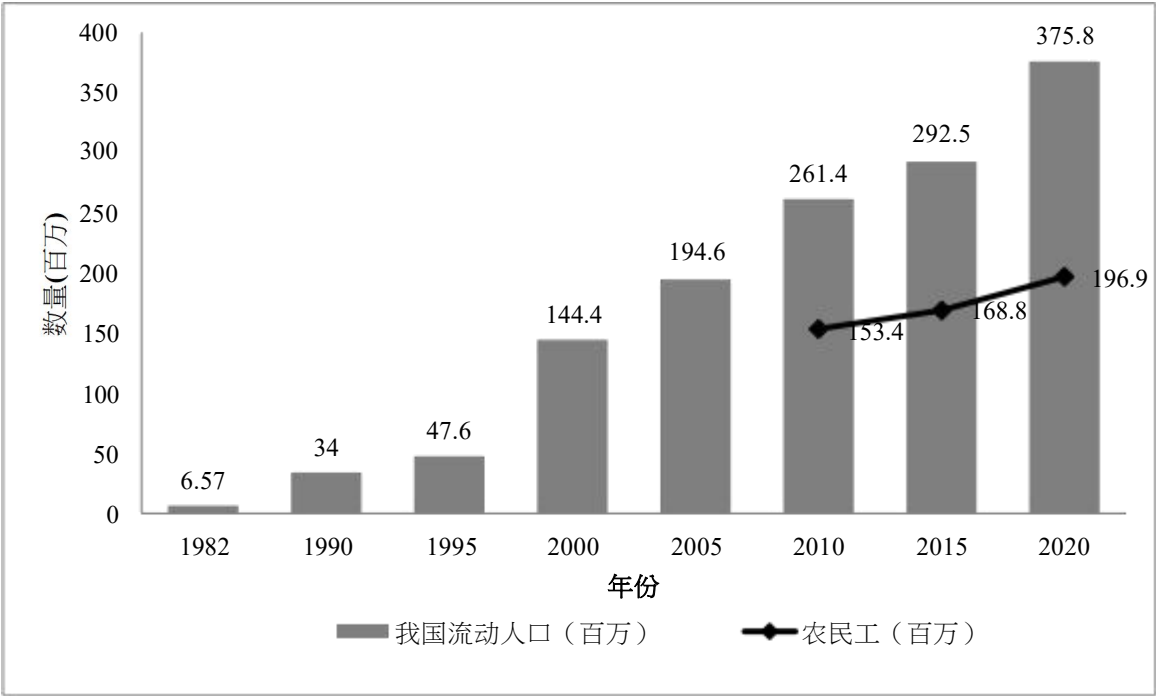
解释

**政府政策的影响：**政府政策和改革在推动我国城市化进程中发挥了关键作用。户籍制度的放宽以及各项城市化倡议等改革措施，促进了农村人口向城市迁移，进一步推动了城市化的发展。

**基础设施发展：**我国快速的城市化进程伴随着新建城市、交通网络、住宅区和商业中心等，以满足不断增长的城市人口需求。]

2. 大量农民移入城市是城市人口扩张和城市化的重要驱动力之一。请研读图 8.1、知识框 8.2 和图 8.3，并讨论以下问题。

图 8.1 我国由 1982 至 2020 年流动人口与农民工的数目



资料来源：1982 年人口普查、1990 年人口普查、1995 年 1% 人口抽样调查、2000 年人口普查、2005 年 1% 人口抽样调查、2010 年人口普查、2015 年 1% 人口抽样调查及 2020 年人口普查。  
备注：流动人口定义为离开户籍所在地的人口，1982 年及 1990 年普查以离开户籍地至少一年为标准，1995 年起调整为半年。

## 知识框 8.2

长期以来，农民工一直是经济发展和城市建设不可或缺的重要力量。他们离开农村家乡，不仅是因为农村生活难以维持，更是为了积极寻求更好的发展机会并融入城市生活。与老一辈不同，他们返乡务农的可能性更低，城市化对他们而言已成为必然归宿。调查显示，除工资收入外，农民工对城市社会福利问题的关注度日益提升。在社会福利关注事项中：14.1% 的农民工最重视住房问题，7.5% 聚焦子女教育问题。这些诉求有别于工资、劳工合约与工时等传统关注点，实质反映出农民工及其家庭在城市安居乐的深层需求。

参考资料：[https://k.sina.cn/article\\_5044281310\\_12ca99fde02000qlft.html](https://k.sina.cn/article_5044281310_12ca99fde02000qlft.html)

图 8.3 农民工访谈实录

农民工	车先生	王女士
个人背景	来自陕西的农民车先生，1987 年以普通农民工身份开始在城市打拼。为了养活农村的父母和三个孩子，他在城里的铁路公司工作。他很努力工作，现在已是中铁电气化局某公司的高级技术员。	来自安徽的农民工王女士已在上海某企业工作十余年。早年务农的她，因父母患病不得不 出外打工帮贴补家计。从最初的缝纫工人做起，凭藉多年努力，她逐步晋升为生产车间的经理， 在职业上有很好的发展。
担忧	他非常关注城市高昂的生活成本，也时常惦记着农村的家人。	孩子难以找到合适的学校上学，学费负担沉重，上海的医疗开支更是高昂。

资料来源：中华人民共和国农业农村部，2012 年[Any other reference / source of more recent years?]

[http://www.moa.gov.cn/ztl/nyfzhjsn/hyfszn/201209/t20120905\\_2922296.htm](http://www.moa.gov.cn/ztl/nyfzhjsn/hyfszn/201209/t20120905_2922296.htm)

(a) 阅读图 8.1，描述我国流动人口和农民工的变化趋势。这种趋势意味着甚么？

[提示：

2010 年至 2020 年，流动人口和农村劳动力的数量都在增加，这意味着有更多的农村居民迁移到城市。]

(b) 哪些是促使农村居民迁往城市的推因素？

[提示:

促使农村居民迁往城市的推力因素包括：农村经济机会有限，农业生产收入微薄，缺乏优质医疗和教育资源，基础设施不足（如道路和交通运输），以及环境挑战（如干旱或洪灾）。此外，社会环境的变化和对更高生活品质的渴望，也常促使农村居民前往城市寻求更好的生计和发展前景。]

(c) 哪些是吸引农村居民前往城市的拉因素？

[答案: 吸引农村居民前往城市的拉力因素包括：城市提供更多且更优质的就业机会，更高的工资水平，更完善的医疗和教育设施，更发达的基础设施和公共服务（如公共交通和公用事业），更高的社会流动性，多元文化和生活方式的接触机会，以及城市便利设施的吸引力。此外，更高的生活水平、更广泛的社交连系，以及更佳的个人与职业发展前景，这些因素如同磁石吸引农村居民前往城市地区。]

(d) 由农村迁移到城市的农民工在城市中面临哪些挑战？

[提示:

就业：由于竞争激烈、技能不足和歧视问题，移民可能难以获得稳定且高薪的工作。

住房：找到可负担且适宜的住房是一大挑战，导致许多移民居住在拥挤且条件不佳的环境中。

子女教育：农村到城市的移民常面临子女在城市接受优质教育的困难，包括高昂的学费、有限的学校选择，以及教育体系中的文化差异。

家庭分离：与农村家人分离可能导致情感压力，并使维持家庭关系变得困难。

健康与福祉：农村移民可能因高昂的费用、长时间的轮候，以及对城市医疗体系的不熟悉，而难以获得医疗服务。此外，恶劣的生活条件、医疗资源的不足，以及城市环境灾害，也可能导致健康问题。

]

## 内容2：我国的城市群

观看有声绘本《城市》（[https://emm.edcity.hk/media/1\\_xyneui8x](https://emm.edcity.hk/media/1_xyneui8x)）以理解城市化的概念及城市群的特征。阅读知识框 8.3 并讨论以下的问题。



### 知识框 8.3

我国的城市群，如京津冀城市群、长三角城市群和粤港澳大湾区，具有高人口密度和快速城市化的特征。这些地区作为主要枢纽，吸引了来自农村和其他地区的移民，不仅推动了城市化进程，还促进了经济的增长和发展。

《国家新型城镇化规划》提出，城市群应作为推进城市化的主要形式，这完全符合全球化背景下城市化的一般趋势，并反映了我国资源环境承载力的基本特征。城市群通过规模经济效益和创新驱动提升经济效率，例如深圳的科技中心和上海的金融中心。综合交通网络（如广州和深圳之间的高铁）增强了连接程度并降低了成本。这些集聚区还提供了多样化的机会，凭藉其科技初创企业和文化活力，吸引人才前往杭州等城市。在全球范围内，城市群通过融入全球供应链（如珠江三角洲的制造业出口）提升了竞争力。因此，城市群在城市化过程中，通过推动经济增长、基础设施发展和人口迁移，发挥着重要作用。

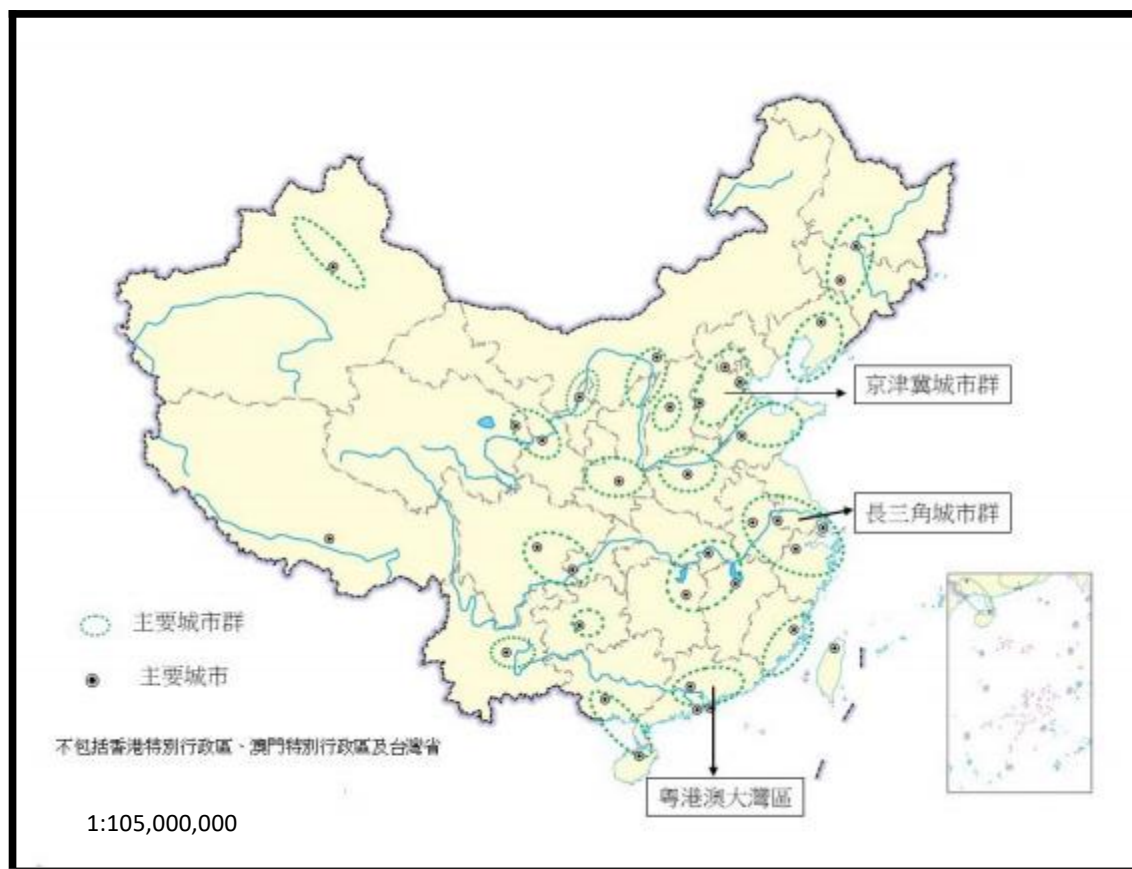
我国主要城市群集中分布于自然环境较适宜人居的区域。三大气候带与三大地形区构成我国自然地理环境的基本格局，使水土资源成为影响城市化形态的主导因素。就土地面积而言，我国平原仅占 12%，明显低于 40%与欧洲的 59%明显偏低；人均水资源量更仅达世界平均值的 28%，且空间分布极不平均。综合分析显示，东及中部季风平原、中部及西部的河谷盆地及冲积平原等区域，在资源环境承载力方面更更适城市发展。

当前，我国已形成沿江河与海岸线的带状人口与城市密集区，以及围绕交通枢纽的集群式集聚形态（参见图 8.2），这一空间特征客观上为我国未来持续以城市群为主体形态推进城市化奠定了坚实基础。

参考资料：国家发展和改革委员会

会 [https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/gdzt/tizgczh/yjil/201403/t20140319\\_1201729.html](https://www.ndrc.gov.cn/xwdt/gdzt/tizgczh/yjil/201403/t20140319_1201729.html)

图 8.2 我国城市群的空间分布



地图资料来源：中华人民共和国自然资源部审图号 GS(2023)2767 号（参考日期：2025 年 3 月 25 日）

(a) 我国主要城市群的分布是怎样的？

[提示：我国主要城市群集中分布于东部及中部季风平原、中部及西部的河谷盆地及冲积平原等区域。这些地区在资源与环境承载力方面更适合城市的发展。现有城市群正是基于这些优越条件而形成集聚。]

(b) 哪些因素促进了我国城市群的形成和增长？

[提示：

资源环境基础：土地、水资源供给及优越环境条件，直接影响城市化进程中的区位选择。具备适宜资源环境承载力的区域，往往更能促进城市群的发展。根据《全国水资源承载能力评估报告》（2023），长江流域单位面积水资源量达黄河流域的 4.2 倍，这种差异性直接塑造了东部城市群更为密集的空间形态。

经济因素：市场可达度、产业配套与就业机会等经济因素，透过规模报酬递增机制



推动城市群的形成及增长。以长三角为例，该区域以 4.1%的国土面积集聚了全国 18.4%的国内生产总值（2022 年数据），生动展现经济活动空间集聚如何催生高等级的城市群。

政策支持：政府通过城市化策略、投资引导与区域发展政策，主动塑造城市群的空间结构。例如：自「京津冀协同发展规划纲要」实施以来，京津冀的研发经费支占地区生产总值比重从 2013 年的 3.22% 上升到 2023 年的 4.27%，比全国平均水准高 1.62%。此类针对性政策有效降低了交易成本，为城市群的增长创造了有利因素。]

(c) 根据知识框 8.3，城市群在我国城市化策略中有哪些主要的优势？

[提示：

城市群作为多个城镇通过空间扩张与功能整合形成的连续城市化区域，其核心在于实现城市与周边地区的空间集聚效应。此概念与我国城市化进程高度相关，具体优势体现在以下几个方面：

经济增长：通过吸引移民及规模经济效益驱动城市化和经济发展，如深圳科技产业集群与上海国际金融中心的成功实践。据 2023 年数据，长三角城市群以仅占全国 4%的国土面积，贡献了全国 24%的国内生产总值，充分展现集聚经济效益。

资源集约效能：在我国平原面积仅占 12%，且人均水资源仅为全球平均值的 28%的制约下，城市群模式能有效提升土地与水资源利用的效率。以珠三角城市群为例，其每单位国内生产总值的水耗量较全国平均水平低 34%（2022 年统计），充分彰显了集约发展的优势。

基础设施协同：以广深港高铁等高效交通网络为例，实现「1 小时生活圈」的互联互通。截至 2023 年，我国城市群内轨道交通密度达到全国平均值的 3.2 倍，大幅降低了运输成本。

全球竞争力提升：深度融入全球产业链，例如粤港澳大湾区电子产品出口额占全球市场 18.7%（2023 年海关数据），进一步强化我国在国际分工中的关键地位。

吸引人才：杭州等城市凭藉数字经济与文化活力，吸引高素质人口集聚。2023 年，杭州人才净流入率连续五年位居全国首位，形成创新的良性循环。

政策制度保障：《国家新型城镇化规划》明确将城市群作为推进城镇化主体形态，实现国土空间的优化开发。

总结：城市群模式通过经济集聚、资源优化、设施联通、开放合作、人才培育与制度创新六大路径，不仅契合我国的东—西人口分界线(「胡焕庸线」)所述的东侧较优越的地理环境特征，更成为实施区域协调发展的核心策略。]

## 课后任务

在图 8.2 中选出一个城市群，撰写关于该城市群的个案研究报告，并搜集有关资料作汇报之用。

你的汇报内容可以分为五个部分，包括概述（如地理位置、人口、土地面积）、历史背景、主要城市、经济角色和未来发展面对的挑战。

准备一份 5 分钟的简报或一份 200-300 字的报告，包括用于说明的地图或图表。

[例子：

### 案例研究：长三角城市群

#### 概况

长三角城市群地处我国东部，位于东亚与西太平洋的重要交汇点，总面积约 35.8 万平方公里。2019 年常住人口超过 1.65 亿，这里是我国人口最密集、经济最具活力的区域之一。该城市群涵盖江苏省、浙江省、安徽省及上海市，凭着平坦地形、丰富的水资源及发达的交通网络，成为贸易、工业与创新的枢纽。该地区的人口约占全国的 17%，经济总量贡献全国近四分之一。

#### 历史背景

几个世纪以来，长江三角洲一直是经济和文化活动的中心，其历史可以追溯到古代丝绸之路。明清时期，该地区成为农业、手工业和贸易的主要中心。进入 20 世纪，上海成为全球金融中心，周边城市也发展出强大的制造业基地。自 1970 年代末我国实施改革开放政策以来，该地区加速融入全球经济，成为工业与技术发展的引擎。

#### 核心城市

长三角城市群以我国最大的城市和全球金融中心上海为中心。其他主要城市包括：

- 苏州：以其先进制造业和高科技产业而闻名。
- 杭州：电子商务和创新中心，科技巨头阿里巴巴和新兴人工智能公司 Deepseek 的所在地。
- 南京：历史与教育中心，拥有强大的工业基础。
- 宁波：主要港口城市和制造中心。

这些城市共同形成了高度互联的城市网络，推动区域增长。

#### 经济贡献

在 2023 年，长三角城市群的国内生产总值将占我国总体国内生产总值近 24.4%，使其成为我国经济最重要的地区之一。该地区是制造业的全球领导者，尤其在电子、汽车和纺织领域表现突出。这个地区在创新方面也发挥了关键作用，拥有众多科技

园区、研究机构和初创公司。此外，上海和宁波等港口处理了我国国际贸易中相当大部分的业务。

## 未来发展挑战

尽管取得了一些成功，长三角城市群仍面临一些挑战：

1. **全球竞争力**：上海的国际影响力相比于纽约、东京等国际城市尚显不足，仅有 10% 的世界 500 强企业总部设在上海。
2. **社会包容性**：约 2500 万流动人口没有当地户口，这限制了他们获得教育、医疗和住房等公共服务的机会。
3. **环境可持续性**：快速的城市化和工业增长导致了环境问题，包括空气和水污染。
4. **区域协调度**：尽管这些城市在经济上相互联系，但仍需要进一步努力来简化跨省界的基础设施和治理。

## 总结

长三角城市群是我国城镇化战略与经济发展的基石。为了维持其全球竞争力，该地区必须应对与包容性、可持续发展和一体化相关的挑战，同时充分利用其在创新和工业领域的优势。

### 参考资料：

国家发展和改革委员会（2016）《长江三角洲城市群发展规划》

<https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/ghwb/201606/W020190905497826154295.pdf>

薛毅（2021）《长江经济带城市群发展报告（2019-2020）》

[https://cjjjd.ndrc.gov.cn/zhongshuochangjiang/xsyj/202101/t20210122\\_1265738.htm](https://cjjjd.ndrc.gov.cn/zhongshuochangjiang/xsyj/202101/t20210122_1265738.htm)

新华社（2024）《建设世界级城市群：长三角国际"对话"实录》

[https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content\\_6951059.htm](https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202405/content_6951059.htm)